Zentraler Steuerungsbericht

Stadt Jena

Tertialbericht 2/2026
15. September 2026

Inhaltsverzeichnis

ÜBERBLICK STADTVERWALTUNG 2

ERLÄUTERUNG ZUM BERICHTSZEITRAUM 2
VORSCHAU GESAMTJAHR / FOLGEJAHR 3
CHANCEN UND RISIKEN 0

ERGEBNISPLAN - GESAMT 1

ERGEBNISPLAN DER BEREICHE 2

ERGEBNISPLAN - DEZERNATE 2
ERGEBNISPLAN - EIGENBETRIEBE 2

STELLENÜBERSICHT 3

WIRTSCHAFTLICHES UMFELD 4

EINWOHNER UND QUOTE SV- PFLICHT BESCHÄFTIGTE 4
ENTWICKLUNG DES WOHNUNGSBESTANDES 5
ANZAHL GEBURTEN PRO TERTIAL 5
ANZAHL STUDIERENDE AN UNI UND FH 6
ENTWICKLUNG DER ARBEITSLOSENQUOTE 6
ALG II UND GRUNDSICHERUNG (JENARBEIT) 7
DATENTABELLE FÜR DIAGRAMME „WIRTSCHAFTLICHES UMFELD“ 8

Überblick Stadtverwaltung

Erläuterung zum Berichtszeitraum

Bundesweiter Aktionstag „Kommunen am Limit“ – Kommunen schlagen Alarm wegen angespannter Finanzlage

Die Stadt Jena hat sich am 22. Juni am bundesweiten Aktionstag „Kommunen am Limit“ beteiligt und gemeinsam mit den kommunalen Spitzenverbänden auf die schwierige Finanzsituation vieler Städte und Gemeinden aufmerksam gemacht.

Auch Jena steht unter erheblichem finanziellem Druck. Deutlich geringere Gewerbesteuereinnahmen und steigende Sozialausgaben führten bereits 2025 zu einer Haushaltssperre. Für 2026 wurden weitere Konsolidierungsmaßnahmen beschlossen. Nach Einschätzung der Stadt setzt sich diese Entwicklung fort.

Bürgermeister und Finanzdezernent Benjamin Koppe betonte, dass immer mehr finanzielle Mittel für gesetzliche Pflichtaufgaben gebunden seien, während die Einnahmen stärker schwankten. Bund und Länder seien deshalb gefordert, Kommunen dauerhaft besser auszustatten, damit sie weiterhin in Infrastruktur, Wohnungsbau, Digitalisierung und andere Zukunftsaufgaben investieren können.

Neuer Lebensabschnitt für Jenas Kinder

Für 916 Jenaer Kinder hat am 17. August ein neuer Lebensabschnitt begonnen: Sie wurden eingeschult. Damit ist die Zahl der Schulanfänger erneut gesunken – im vergangenen Jahr waren es 989, 2022/23 sogar 1.052. Die meisten Erstklässler sind sechs Jahre alt, 138 bereits sieben. Besonders viele erste Klassen gibt es an der Nordschule, Westschule, Heinrich-Heine-Schule und Saaletalschule.

Auch 1.139 Schülerinnen und Schüler starteten in die fünfte Klasse. Die Gemeinschaftsschule Wenigenjena und das Angergymnasium haben mit jeweils vier Lerngruppen die größten Jahrgänge. Langfristig wird mit weiter sinkenden Schülerzahlen gerechnet: Bis 2030 könnte die Zahl der Schulanfänger auf rund 670 zurückgehen.

Vorschau Gesamtjahr

Im dritten und letzten Tertial geht die Planung des Doppelhaushalts 2027/2028 der Stadt Jena in die entscheidende Phase. Nach den Konsolidierungsgesprächen mit den Fachämtern Mitte August fand Ende August eine Klausurtagung der Verwaltungsspitze statt. Im Mittelpunkt stand dabei neben der strategischen Ausrichtung für die kommenden Jahre insbesondere die angespannte finanzielle Situation der Stadt.

Für den Doppelhaushalt 2027/2028 besteht nach aktuellem Stand bis 2031 ein Konsolidierungsbedarf von rund 220 Millionen Euro – etwa 44 Millionen Euro pro Jahr. Damit sind schwierige Entscheidungen notwendig. Neben Einsparungen werden auch Leistungen, Projekte, Investitionen sowie Verwaltungsstrukturen und -prozesse auf den Prüfstand gestellt.

Ziel ist es, die begrenzten finanziellen und personellen Ressourcen gezielt einzusetzen und gleichzeitig die langfristige Handlungsfähigkeit der Stadt zu sichern. In den kommenden Wochen werden dafür die Haushaltsansätze weiter abgestimmt, Einsparpotenziale geprüft und offene Punkte geklärt. Damit geht die Stadt bei der Aufstellung des Doppelhaushalts 2027/2028 auf die Zielgerade.

Jena im demografischen Wandel

Der demografische Wandel stellt Kommunen in Deutschland vor langfristige Herausforderungen. Eine aktuelle Studie des Berlin-Instituts für Bevölkerung und Entwicklung und der Wüstenrot-Stiftung zeigt, wie sich die Einwohnerzahl Deutschlands entwickeln könnte. Bis 2045 wird ein Rückgang der Bevölkerung von derzeit rund 83,3 Millionen auf etwa 81,8 Millionen Einwohner erwartet.

Die Zukunftsfähigkeit der Regionen wurde anhand von 26 Indikatoren in den Bereichen Demografie, Wirtschaft, Bildung und Soziales bewertet. Dabei werden unter anderem die Altersstruktur, Geburtenrate und Wanderungsbewegungen, aber auch wirtschaftliche Rahmenbedingungen, Bildungsangebote und soziale Faktoren berücksichtigt. Demografie und Wirtschaft fließen jeweils zu einem Drittel, Bildung und Soziales jeweils zu einem Sechstel in die Gesamtbewertung ein.

Jena erreicht in der Gesamtbewertung eine Note von 3,3. Die Einzelbewertungen liegen bei 4,2 für Demografie, 3,5 für Wirtschaft, 2,0 für Bildung und 2,2 für Soziales. Insbesondere die Bereiche Bildung und Soziales weisen damit vergleichsweise gute Rahmenbedingungen auf. Die demografische Bewertung verdeutlicht zugleich, dass auch Jena vor Herausforderungen durch die Veränderung der Bevölkerungs- und Altersstruktur steht. Daher bleibt es umso wichtiger, die Entwicklung der Bevölkerungs- und Altersstruktur kontinuierlich zu beobachten und die kommunale Planung auf die sich verändernden Anforderungen auszurichten.

Ergebnisplan - Gesamt

Stand Ergebnisplan zum 31.08.2026

Werte in T€

Ergebnisplanposition	vorl. Ergebnis 2025	HH-Plan 2026	AO 2026	VAO 2026	Abw. zum HH-Ansatz
01. Steuern und ähnliche Abgaben	148.602	186.097	128.121	167.744	-18.353
02. Zuwendungen, allgemeine Umlagen und sonstige Transfererträge	201.481	181.183	169.637	207.690	26.507
03. Erträge der sozialen Sicherung	39.157	32.196	19.306	35.856	3.660
04. öffentlich-rechtliche Leistungsentgelte	11.967	10.248	10.931	13.757	3.509
05. privatrechtliche Leistungsentgelte	5.272	5.494	4.254	6.095	601
06. Kostenerstattungen und Kostenumlagen	28.794	27.966	15.075	28.678	712
07. Erhöhung/Verminderung des Bestands FE/UE und Leistungen	0	0	0	0	0
08. andere aktivierte Eigenleistungen	0	0	0	0	0
09. sonstige laufende Erträge	8.761	5.515	2.651	5.123	-393
10. Zins- und sonstige Finanzerträge	10.838	5.167	941	4.900	-267
11. Erträge aus internen Leistungsbeziehungen	42.509	43.402	7.663	43.402	0
12. außerordentliche Erträge	0	0	0	0	0
13. Entnahme aus Sonderposten für Belastungen aus dem kommunalen Finanzausgleich	0	0	0	0	0
14. Entnahme aus der allgemeinen Rücklage	0	0	0	0	0
15. Entnahme aus der zweckgebundenen Ergebnisrücklage	0	0	0	0	0
Summe Erträge	**497.381**	**497.268**	**358.578**	**513.245**	**15.977**
01. Personalaufwendungen SN	79.299	87.217	55.850	77.065	-10.152
02. Personalaufwendungen - ohne SN	15.170	16.770	9.174	17.040	270
03. Versorgungsaufwendungen	391	445	0	445	0
04. Aufwendungen für Sach- und Dienstleistungen	58.368	54.236	44.666	63.235	8.999
05. Abschreibungen auf immaterielle VG des AV und auf SA	15.352	15.911	0	15.911	0
06. Abschreibungen auf VG des UV, soweit diese die üblichen Abschreibungen überschreiten	0	0	0	0	0
07. Zuwendungen, allgemeine Umlagen und sonstige Transferaufwendungen	115.124	117.470	79.926	117.847	376
08. Aufwendungen der sozialen Sicherung	136.395	131.071	89.502	141.208	10.137
09. sonstige laufende Aufwendungen	57.052	61.641	32.985	65.533	3.892
10. Zins- und sonstige Finanzaufwendungen	882	1.055	160	1.131	76
11. Aufwendungen aus internen Leistungsbeziehungen	42.509	43.402	7.663	43.402	0
12. außerordentliche Aufwendungen	0	0	0	0	0
13. Einstellungen in Sonderposten für Belastungen aus dem kommunalen Finanzausgleich	0	0	0	0	0
14. Einstellung in die allgemeine Rücklage	0	0	0	0	0
15. Einstellung in die zweckgebundene Ergebnisrücklage	0	0	0	0	0
Summe Aufwendungen	**520.544**	**529.219**	**319.925**	**542.816**	**13.597**
Gesamtsaldo	**-23.163**	**-31.951**	**38.652**	**-29.571**	**2.380**

VAO = voraussichtliches Ergebnis zum 31.12.2026

AO = Ergebnis gemäß Buchungsstand zum Stichtag 31.08.2026

Ergebnisplan der Bereiche

Ergebnisplan - Dezernate

Stand des Ergebnisplans zum Stichtag 31.08.2026

Werte in T€

Budget	Bezeichnung Verantwortliche/r	vorl. Ergebnis 2025	HH-Ansatz 2026	Gesamt-Soll 2026	VAO 2026	Abw. zum Gesamt soll
Dezernat 1	Zentraler Service	-8.882	-10.181	-13.312	-14.228	-917
Dezernat 2	Finanzen, Sicherheit und Bürgerservice	-29.428	-34.566	-37.094	-38.020	-925
Dezernat 3	Stadtentwicklung & Umwelt	-38.123	-42.159	-43.973	-40.807	3.166
Dezernat 4	Soziales, Gesundheit, Zuwanderung & Klima	-82.392	-88.669	-89.933	-92.311	-2.378
Dezernat 5	Bildung, Jugend, Kultur & Sport	-134.107	-139.244	-140.570	-138.710	1.859
HPB 6	Hauptproduktbereich 6	269.769	282.868	277.068	294.506	17.438
Summe Stadtverwaltung Jena		**-23.163**	**-31.951**	**-47.814**	**-29.571**	**18.243**
zzgl. Abweichung Gesamt-Soll vom Haushaltsansatz						**-15.863**
Abweichung VAO vom Haushaltsansatz						**2.380**

Ergebnisplan - Eigenbetriebe

Im Ergebnis des Hauptproduktbereiches 6 sind die folgenden Daten der Eigenbetriebe enthalten:

Stand des Ergebnisplans zum Stichtag 31.08.2026

Werte in T€

EB	Bezeichnung Verantwortliche/r	WP 2026	Prognose 2026	Abw. Prog./WP
KSJ	Kommunalservice Jena Herr Feige	3.110	3.410	300
KIJ	Kommunale Immobilien Jena Frau Wachenbrunner	933	3.066	2.133
KMJ-JenaKultur	Kultur und Marketing Jena Herr Müller/ Frau Vollmer	-1.239	-1.882	-643
jenarbeit	jenarbeit Herr Welsch	0	0	0
KITT	Kommunale Informationstechnik und Telekommunikation Herr Dr. Döhler	-316	-678	-362

WP = Wirtschaftsplan der Eigen-/Regiebetriebe für 2026

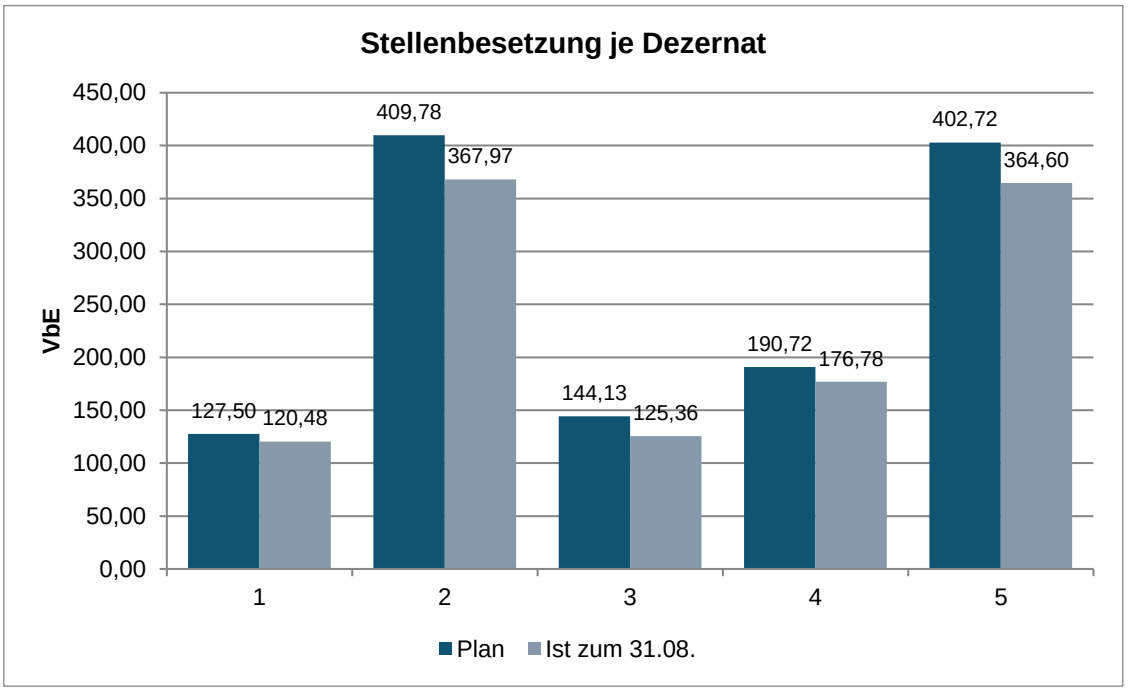
Prognose = voraussichtliches Ergebnis zum 31.12.2026

Erläuterung: Bei den unter „WP 2026“ enthaltenen Werten handelt es sich jeweils um die im derzeitigen Doppelhaushalt der Stadt enthaltenen Planwerte. Hierbei ist zu beachten, dass die im städtischen Doppelhaushalt 2025/2026 für das Jahr 2026 nach der Eigenkapital-Spiegelbildmethode geplanten

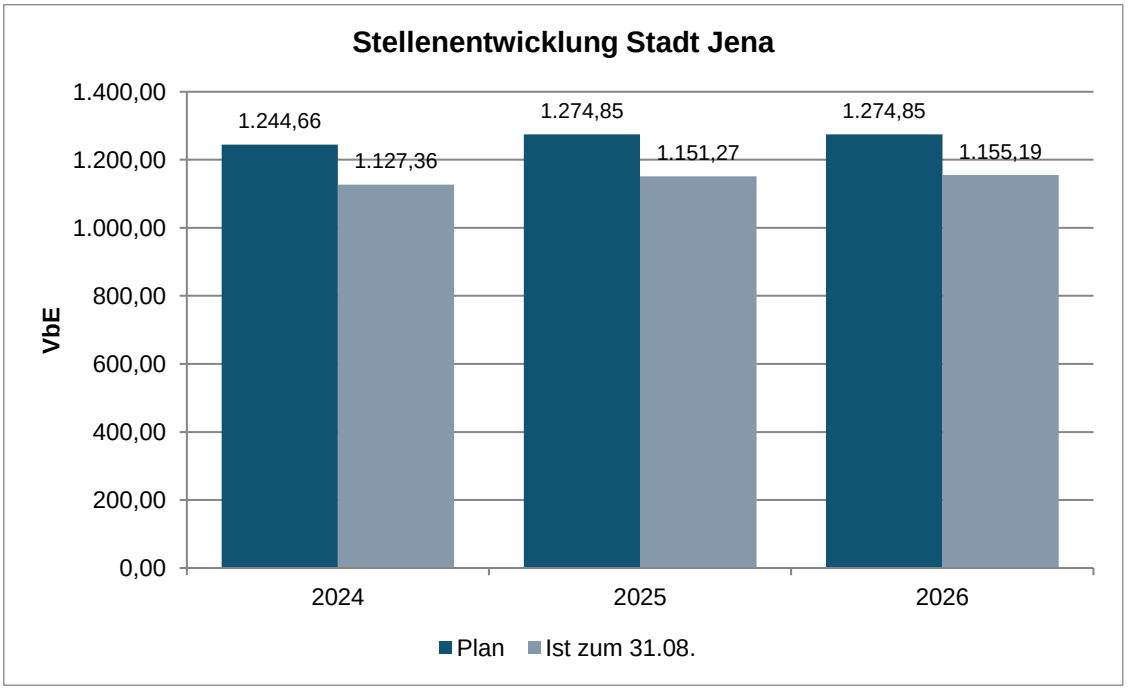
Ergebnisse des Eigenbetriebes KIJ sowie KMJ von deren final im Stadtrat beschlossenen Wirtschaftsplänen abweichen.

Stellenübersicht

Stellenbesetzung je Dezernat



Stellenentwicklung



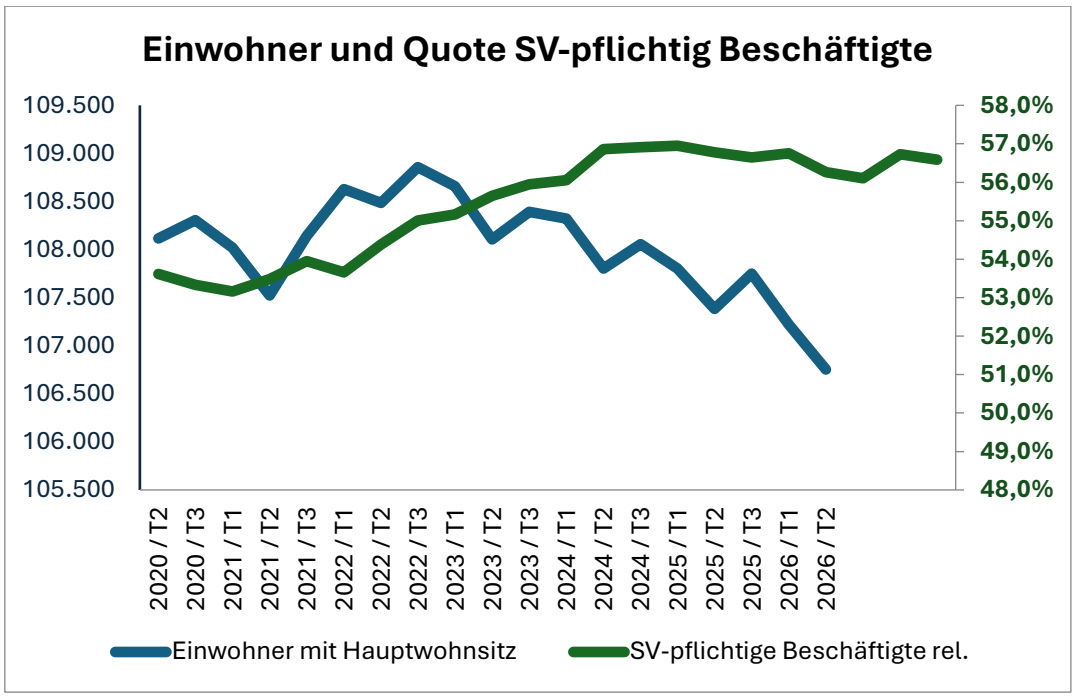
Wirtschaftliches Umfeld

Die folgenden Indikatoren sollen die wirtschaftlichen Rahmenbedingungen in der Stadt Jena charakterisieren. Dabei werden lediglich die Indikatoren berücksichtigt, die zeitnah zur Verfügung stehen.

Einwohner und Quote SV- Pflicht Beschäftigte

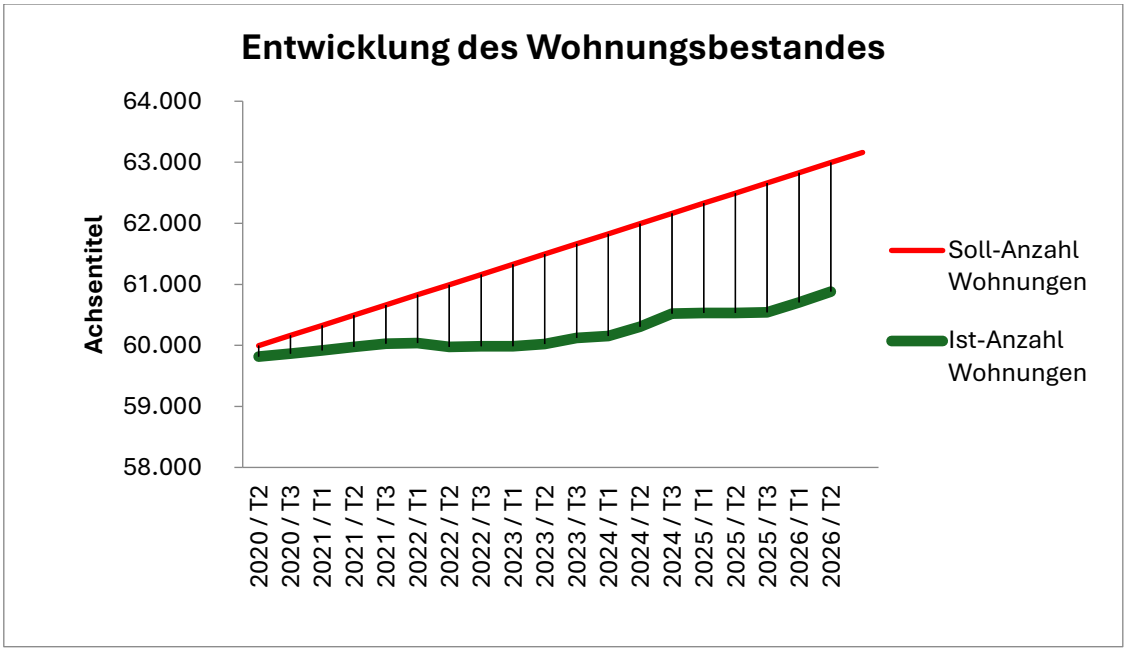
Die Einwohnerzahl ist im zweiten Tertial 2026 gegenüber dem ersten Tertial weiter gesunken und beträgt jetzt nur noch 106.753 Einwohner. Die Zahl der Einwohner liegt damit erneut unter den Vorjahreswerten.

Der Anteil der SV-pflichtigen Beschäftigten lag im zweiten Tertial bei 60.405 (Stand Februar 2026) und ist damit im Vergleich zum vorherigen Tertial leicht gesunken. Bei der Darstellung gilt es zu beachten, dass die Daten bei der Bundesagentur für Arbeit erst mit sechs Monaten Verzögerung verfügbar sind.



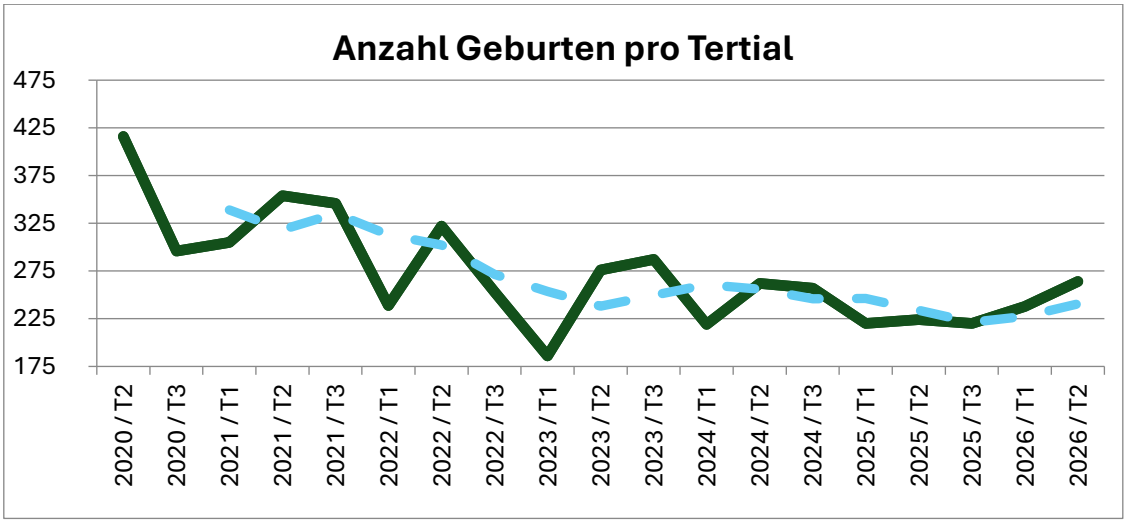
Entwicklung des Wohnungsbestandes

Das Ziel der jährlich 500 neuen Wohnungen seit 2011 (mittels roter Linie dargestellt) konnte in den vergangenen Tertialen nicht erfüllt werden. Aktuell liegt der Wohnungsbestand (60.880) deutlich unter dem sich bei gleichmäßiger Entwicklung der Baufertigstellungen ergebenden Tertialzielwert (63.161). Gegenüber den Vorjahren kann jedoch stetig ein leichter Zuwachs verzeichnet werden.



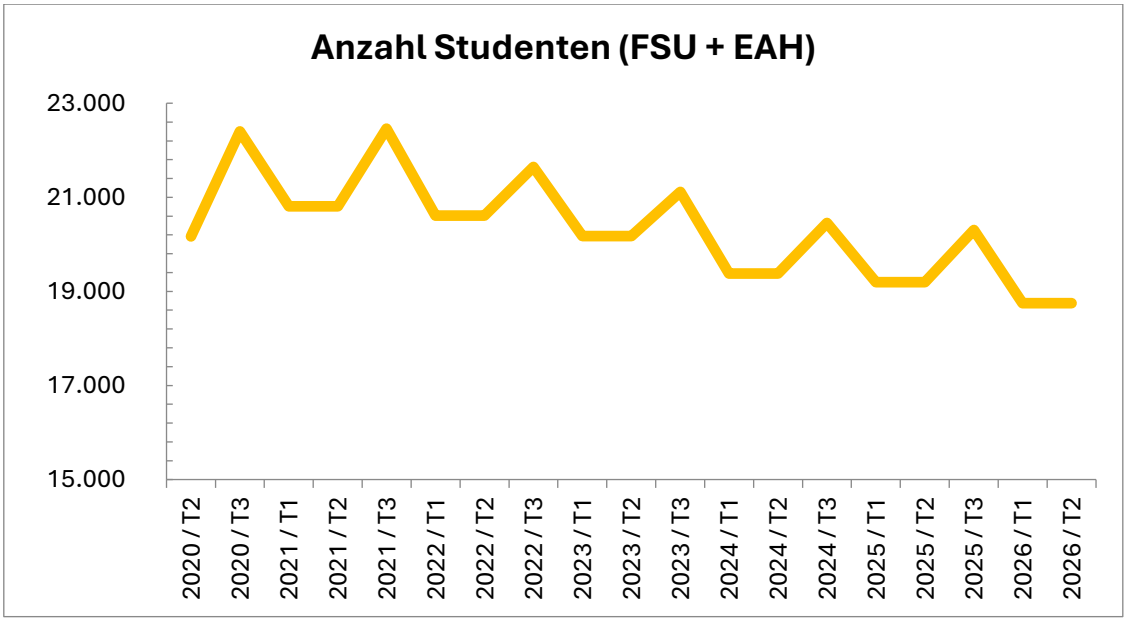
Anzahl Geburten pro Tertial

Die Anzahl der Geburten betrug im zweiten Tertial 264 und steigt damit wieder im Vergleich zum vorherigen Tertialzeitraum. Insgesamt wurden in diesem Jahr bereits 502 Geburten verzeichnet.



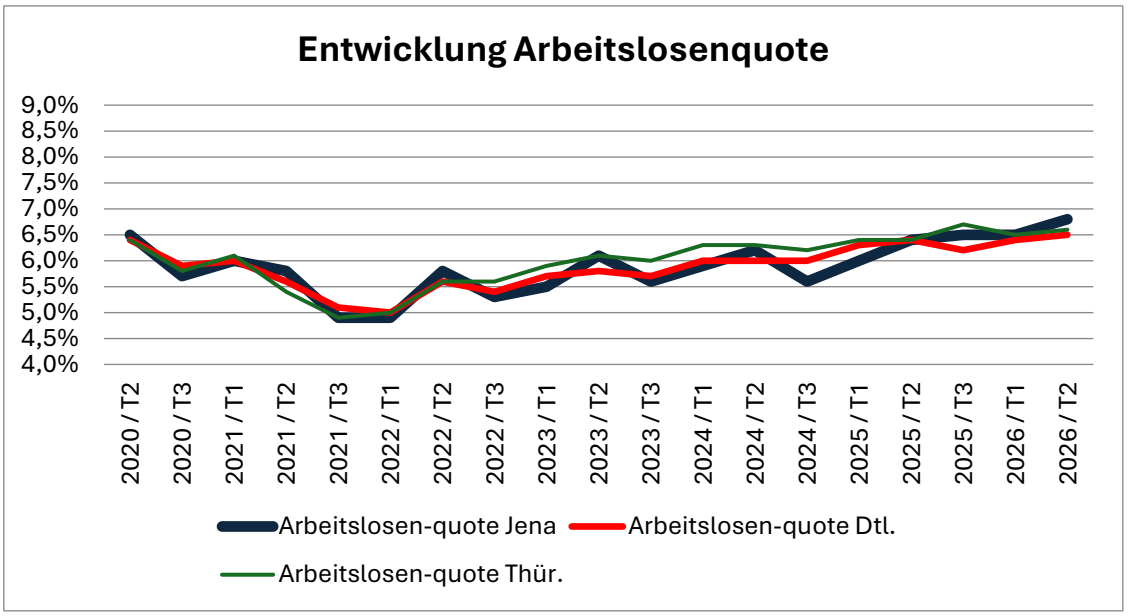
Anzahl Studierende an Uni und FH

Die Anzahl Studierender im Sommersemester 2026 betrug 18.749 und liegt damit unter dem Vorjahreswert für das Sommersemester (2025: 19.195).



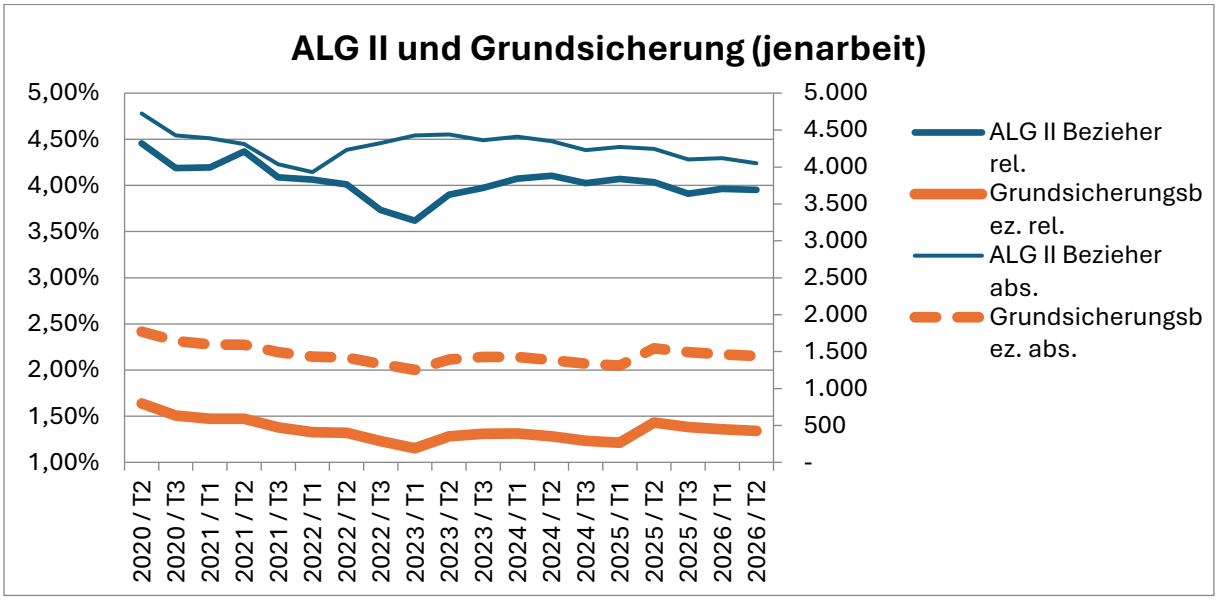
Entwicklung der Arbeitslosenquote

Die Arbeitslosenquote in Jena stieg gegenüber dem letzten Tertial an und beträgt im zweiten Tertial 6,8 %. Die Jena-Quote liegt leicht über der bundesweiten Arbeitslosenquote von 6,5 % und der Thüringer Quote von 6,6 %. Alle drei Quoten weisen eine leichte Verschlechterung gegenüber dem letzten Tertial auf.



ALG II und Grundsicherung (jenarbeit)

Die Anzahl der ‚Bezieher von ALG-II' sowie die Grundsicherungsbeziehenden sinken im zweiten Tertial leicht gegenüber dem ersten Tertial 2026 und sind niedriger zum Vorjahr. Hinsichtlich der Werte ist darauf hinzuweisen, dass es sich nur bei den Vortertialen um offiziell bestätigte Werte handelt, da diese immer erst zeitversetzt (3 Monate) durch die Bundesagentur für Arbeit bestätigt werden.



Datentabelle für Diagramme „Wirtschaftliches Umfeld“

Jahr	Tertiale	Einwohner mit Hauptwohnsitz	Anzahl Geburten	Anzahl Wohnungen		Anzahl Studenten	SV-pflichtige Beschäftigte		Arbeitslosenquote			ALG II Bezieher		Bezieher Grundsicherung	
				Soll	Ist		abs.	rel.	Jena	Thüringen	Deutschland	abs.	rel.	abs.	rel.
2021	T1	108.019	305	60.495	59.917	20.808	57.958	53,66%	6,0%	6,1%	6,0%	4.387	4,06%	1.432	1,33%
	T2	107.524	354	60.661	59.974	20.808	58.473	54,38%	5,8%	5,4%	5,6%	4.312	4,01%	1.419	1,32%
	T3	108.141	346	60.828	60.027	22.459	59.482	55,00%	4,9%	4,9%	5,1%	4.036	3,73%	1.331	1,23%
2022	T1	108.627	239	60.995	60.036	20.614	59.925	55,17%	4,9%	5,0%	5,0%	3.930	3,62%	1.252	1,15%
	T2	108.485	322	61.161	59.976	20.614	60.372	55,65%	5,8%	5,6%	5,6%	4.232	3,90%	1.392	1,28%
	T3	108.857	253	61.328	59.986	21.642	60.902	55,95%	5,3%	5,6%	5,4%	4.325	3,97%	1.427	1,31%
2023	T1	108.660	186	61.495	59.987	20.174	60.908	56,05%	5,5%	5,9%	5,7%	4.427	4,07%	1.427	1,31%
	T2	108.105	276	61.661	60.022	20.174	61.471	56,86%	6,1%	6,1%	5,8%	4.438	4,11%	1.384	1,28%
	T3	108.393	287	61.828	60.121	21.117	61.689	56,91%	5,6%	6,0%	5,7%	4.362	4,02%	1.338	1,23%
2024	T1	108.321	219	61.995	60.151	19.378	61.689	56,95%	5,9%	6,3%	6,0%	4.408	4,07%	1.312	1,21%
	T2	107.803	262	62.161	60.307	19.378	61.206	56,78%	6,2%	6,3%	6,0%	4.350	4,04%	1.544	1,43%
	T3	108.056	257	62.328	60.522	20.456	61.209	56,65%	5,6%	6,2%	6,0%	4.226	3,91%	1.492	1,38%
2025	T1	107.802	220	62.495	60.529	19.195	61.180	56,75%	6,0%	6,4%	6,3%	4.273	3,96%	1.463	1,36%
	T2	107.383	224	62.661	60.532	19.195	60.412	56,26%	6,4%	6,4%	6,4%	4.245	3,95%	1.439	1,34%
	T3	107.751	220	62.828	60.541	20.305	60.457	56,11%	6,5%	6,7%	6,2%	4.103	3,81%	1.120	1,04%
2026	T1	107.219	238	62.995	60.706	19.012	60.820	56,73%	6,5%	6,5%	6,4%	4.120	3,84%	1.094	1,02%
	T2	106.753	264	63.161	60.880	18.749	60.405	56,58%	6,8%	6,6%	6,5%	4.051	3,79%	1.073	1,01%